



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	רשות המסים/אגף המכס ומע"מ
יחידה מזמינה:	סמים
תאריך:	21.9.2025

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☐ 3(29) / ☒ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ס מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
קורס הכשרת 6 כלבנים + 8 כלבים בבית הספר לכלבנות של המכס האמריקאי - CBP

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ ביצוע עבודה

☒ שירותים

☐ טובין

שם הספק:	המכס האמריקאי - CBP
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.מ.מ/מספר עמותה)	50097468
ספק זה הנו:	☐ ספק יחיד ☒ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	\$ 112,000 (עלות הכשרת כלבים וכלבנים) \$ 22,300 (עלות שהות ועבודת מדריך בארץ) סה"כ עלות כוללת: \$ 134,300 (לפי חישוב \$1=3.5) (עלות של 470,050 ₪)
תקופת ההתקשרות:	8 שבועות - דצמבר 2025 – פברואר 2026 (ככל שהאמריקאים יוכלו לקיים את הקורס ויהיו כלבים עבורנו אם לא נצרך לדחות).

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שנקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

לאורך השנים ביצענו מספר קורסים של כלבנים בארה"ב וצ'כיה.
לאחר פנייה אחידה שנערכה בשנת 2023 למכסים שונים ברחבי העולם שנבחנו ונמצאו מתאימים מקצועית על ידי החתום מטה; 2 בלבד היו מוכנים לבצע את ההכשרה:

✓ המכס הגרמני היה מוכן לבצע הכשרה לכלבן אחד בלבד בליווי מדריך מישראל הקורס בתנאים שונים מבקשתנו, כמו כן התנהלות הקורס ע"פ המפרט המקצועי של המכס הגרמני.

✓ המכס הצ'כי הביע נכונות לביצוע הקורס.

✓ בית הספר של הפדרציה הרוסית לכלבנות - בהתאם לחקיקה של הפדרציה הרוסית, האימונים אינם מתבצעים בתשלום במרכז ההדרכה של המכס הפדרלי ולכן לא ניתן לבצע שם קורסים אלא רק השתלמויות.

בעקבות ביקור ראש מינהל המכס בארה"ב, המכס האמריקאי הביע נכונות לביצוע קורס למכס הישראלי בשנת 2023. מאז במסגרת ההתקשרות התקיימו שני קורסים, ולאור איכות ההכשרה הגבוהה הוחלט לקיים קורס נוסף גם השנה.

המכס האמריקאי הינו גוף גדול מאוד, המכשיר כמות גדולה מאוד של כלבים לצרכיו המבצעיים. חרף העומס הרב המוטל עליו, הם נעתרו לבקשתנו ומוכנים בהתראה קצרה לקיים עבורנו קורס השנה – וזאת בזכות הקשר המיוחד שנרקם בין שני הגופים ושיתוף הפעולה ההדוק.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

- שיטת העבודה של המכס בישראל ייחודית לנו וכיום ככל הידוע לנו אין גורם שעובד במתווה הקיים מלבד הגופים שבהם הכשרנו כלבים בעבר.
- בניגוד למכס הצ'כי המכס האמריקאי מבצע את כל ההליך המקדים לבחירת כלבים כולל שינועם לאתרי הבחינות, התעסקות מול המגדלים/סוחרים וכו'.
- המכס האמריקאי אחראי על איכות הכלבים, משמע כלב שנפלט מהליך ההכשרה ונמצא לא מתאים להיות כלב הרחה הינו באחריות המכס (על כל המשתמע מבחינה כלכלית).
- כל נושא ההחלפות/רכישות הכלבים מבוצע על ידי המכס האמריקאי.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

- אחריות וטרינרית על הכלבים לכל אורך הקורס (חיסונים, טפולים, שגרתיים וטיפולים בפציעות) באמצעות מרפאה ווטרינרית בשטח בית הספר.
- המכס האמריקאי מתחייב לסיום מוצלח של הקורס בהתאם למספר הכלבים הנדרש.
- מדריכים של המכס האמריקאי מקצועיים ומיומנים, אחראים על ביצוע ההכשרה הבסיסית של כלבים.
- אורך הקורס מתקצר לחצי (8 שבועות) כאשר את כל שלב ההכנה הבסיסית מבצעים צוות ההדרכה האמריקאי המיומן תוך שימוש במתקנים המדמים פעילות בידוק מכס כפי שמתקיימת הלכה למעשה.
- צוות המטפל של בית הספר אחראי על הטיפול בכלבים שלא בשעות העבודה ובסופי שבוע.
- אין צורך בשעות נוספות לכלבנים היות והטיפול בכלבים שלא בשעות השגרתיות מבוצע ע"י צוות בית הספר.
- חיסכון בכ - 200 שעות עבודה לפחות של ממונה הכלבנים/סגנו בכל הקשור לטיפול בנושאים שקשורים לקורס, החל מטרום הקורס ועד לסופו (4 חודשים לפחות).
- התשלום למכס האמריקאי כולל גם מזון לכלבים לכל תקופת הקורס וטיפול נגד טפילים.
- השירות המוצע של בית הספר לכלבנות של המכס האמריקאי מרכיב בתוכו את מירב הצרכים הנדרשים.
- בארץ קיים בית ספר לכלבנות של משטרת ישראל שב"ס ובצה"ל שנוצרו מתוך הצורך בניהול מערך של מאות כלבי שירות. בתי הספר פועלים בשיטה ייחודית לכל ארגון לפי משימותיו, צרכיו ומתארי העבודה של הכלבים. קיים שוני מקצועי ומהותי בין שיטות העבודה שלהם ושלנו ולכן אין מקום לבחון קיום קורסים בגופים הנ"ל.
- בכל יחידות הכלבנים הממשלתיות בעולם הכשרות של הכלבים מבצעות ע"י גוף עצמו או בגופים מקבילים בעולם (מכס למכס, משטרה למשטרה וכד') מכוון שאזורי הפעילות חייבים להיות זהים למקום העבודה של הכלבים בפועל.
- בהסתמך על התקשרות קודמת עם המכס האמריקאי וקיום קורסים באמצעותם. אבקש אישור הוועדה להתקשרות עם המכס האמריקאי ע"ב ההצעה במייל המצורף.

בהמשך לאמור אני ממלא חוות דעתי זו שניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל תחום בכיר כלבנים	תומר מצא
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

הבהרה האמריקאים יבקשו חתימה על הסכם הבנות וזאת כהתחייבות שלנו לשלם ולעמוד בהסכם.

הזמנת הרכש – שיוצאת אצלנו כהתחייבות אינה מהווה מבחינתם האישור הנדרש ולכן יהיה צורך לחתום על עליו ההסכם לפני התחלת הקורס בפועל.

בהתאם לבקשתם במזכר ההבנות - תשלום יצטרך להיות מועבר לפני תחילת הקורס.

הוועדה צריכה להנחות את הקניינים להקמת הזמנת רכש נפרדת לתשלום על הטיסות ועלויות נלווה ככל שידרשו.

אין אפשרות לדעת מראש עלויות טיסות/השכרת רכב ולינה במלון ע"כ מצורפת טבלת הערכת עלויות.

להלן העתק ההתכתבות עם האמריקאים לצורך קבלת עלות ההכשרה והכלבים:

From: **תומר מצא** <TomerMa@taxes.gov.il>

Sent: Tuesday, September 16, 2025 3:17 PM

To: **עוז מור** <OzMo@taxes.gov.il>

Cc: **לימור סיני** <limorsi2@taxes.gov.il>; **רמי אשוש** <RamiAs2@taxes.gov.il>

Subject: FW: MOU Update

היי עוז,

מצ"ב מייל מבית ספר לכלבנות של המכס האמריקאי.
מסמך ההבנות נמצא בשלב חתימות הסופי ובקרב מאוד יעבור אלינו לאישור.
עלות הקורס הינה 112,000 דולר וכוללת הכשרה של 6 כלבנים ו-8 כלבים בהתאם לבקשתנו.
מסמך ההבנות יכול גם אפשרות שבסוף בקורס יגיע מדריך לארץ וילוה את הכלבנים והכלבים בקליטתם.
עלות הגעת המדריך לישראל לתקופה של 25 ימים (כולל לינה ואש"ל) הינה 22,300 ₪.
לעדכוןך,

בברכה,

תומר מצא

מנהל תחום בכיר כלבנות ארצי

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

From: BELIVEAU, JOSHUA E <JOSHUA.E.BELIVEAU@cbp.dhs.gov>
Sent: Monday, September 15, 2025 6:19 PM
To: תומר מצא <TomerMa@taxes.gov.il>; רמי אשוש <RamiAs2@taxes.gov.il>
Cc: PURTELL, JOHN T <JOHN.T.PURTELL@CBP.DHS.GOV>; NUNEZ, ELIAS <ELIAS.NUNEZ@cbp.dhs.gov>; WATKINS, KATHERINE E <KATHERINE.E.WATKINS@cbp.dhs.gov>; NWANKWO, EMMANUEL I <EMMANUEL.I.NWANKWO@cbp.dhs.gov>
Subject: MOU Update

Tomer and Rami,

I hope all is well. I wanted to provide you with a brief update. I'm happy to let you know that the MOU is in the final review stage on our side and we hope to provide it to you for signature in the very near future.

Once it is signed by all parties and payment is received then we can begin training the K9's and confirm dates for the handlers to arrive.

To that note, can we expect your arrival here to Front Royal prior to the start of the course as we have for the previous trainings we have conducted? As you are aware, this allows ITA K9 Unit representatives to see the dogs prior to the start of the course and **discuss fine details such as handler info as we progress toward assigning the K9's to the handler and work environment they will be deployed in**. We welcome you to return and just ask that we coordinate a time that is beneficial to both programs.

As I mentioned at the top of email we hope to provide you with the MOU for signature very soon. As we wait for final signatures, I can provide you with some general information regarding costs. The cost for the training course is \$112,00 and includes the following.

- Training facilities, training material, and trainers.
- Train six (6) ITA prospective detector canine handlers to proficiently work with the trained dogs.
- Procure and train eight (8) detector canines.
- Four (4) trained to detect narcotics that include marijuana, cocaine, methamphetamine, heroin, ecstasy, and fentanyl; as well as to detect U.S. currency on travelers and luggage.
- Four (4) canines train to detect tobacco that includes cigarettes.
- Role players for training; canine/handler supplies for academic training.
- Leash, muzzle, canine first aid kit, reward objects, and canine transportation crates for return travel.
- Veterinary services during training (including checkups, dental care, vaccinations, flea/tick/heartworm prevention, and airline health certificate from CBP veterinarian).
- CBP shall provide these services over an estimated 8-week period. The first one (1) week devoted to academic training and (approximately) seven (7) weeks for field performance training for the six (6) detector canine handlers. The field performance training may be conducted in several environments that include, but not limited to, vehicles,

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

packages/luggage belts, warehouses, cargo spaces, and (solely with respect to narcotics and currency detection) on pedestrians. The trainings and associated activities under this MOU will commence on a date to be mutually agreed by the Participants, and held primarily at CBP Canine Academy located at 828 Harmony Hollow Road, Front Royal, VA 22630, U.S.A.

The MOU also outlines the break-in training that can be provided in Israel for the handlers by a CBP Instructor. This training is extremely beneficial for all parties, and we strongly encourage that it be conducted. Here is the relevant info regarding the costs for break-in training.

- a. After the training at FOK9, a CBP Certified Canine Instructor shall conduct field break-in training for the dogs in Israel. The field break-in would be for 25 days, which encompasses travel, regularly scheduled days off and official training days. This training will be performed in the ITA operational environment. The cost of the CBP instructor (travel, lodging, meals and **incidentals**) **will be paid by the ITA** in addition to the estimated cost of US **\$112,000**

F.1 Airfare for one CBP Instructor to Tel Aviv, Israel will not exceed **\$5,000.00**

F.2 Per Diem calculated on 25 days duration, would be:

- o Lodging at \$510 per day = **US\$ 12,750**
- o Meals and Incidental at US\$ 182 per day = **US\$ 4,550.00**

ITA will only be responsible for the actual costs incurred for the trip.

Please let me know if we can be of any assistance. I will keep you informed as we progress with the MOU approval and identify dates for the training to be conducted.

Regards
Josh Beliveau
(A) Branch Chief
Field Operations Canine Academy
Office: 540-631-2602
Cell: 540-305-5385